



Noord- en Oost-Gelderland

## Verslag vergadering Algemeen Bestuur

**Datum:** 7 april 2022 om 14.15 uur,  
**Locatie:** GGD-kantoor,  
Rijksstraatweg 65, 7231 AC Warnsveld

**Volgende vergadering:**  
**7 juli 2022**

**Aanwezig:** D.H. Cziesso (Apeldoorn), E. Blaauw (Bronckhorst), G.I. Timmer (Brummen), E.J. Huizinga (Doetinchem), C.M. de Waard-Oudesluijs (Epe, voorzitter), M.E. Companjen (Harderwijk), F.M. Hospers (Hattem), H. van Zeijts (Lochem), G.J.M. Mijnen (Montferland), P. Teeninga (Nunspeet), E.G. Vos-van de Weg (Oldebroek), J. Hoenderboom (Oost Gelre), M.A. Overduin-Biesma (Oude IJsselstreek), G. Koops (Putten), W.I.J.M. Vrijhoef (Voorst), E.S.F. Schepers-Janssen (Winterswijk), M. ten Broeke (Zutphen);

namens GGD Noord- en Oost-Gelderland: J.J. Baardman (directeur publieke gezondheid), H.A. Banus (manager/plv. directeur publieke gezondheid), R. Schwebke (controller), T. Nijland (directiesecretaris);

**Afwezig:** J.C. Wikkerink (Aalten), G. ter Denge (Berkelland), S.W. Krooneman (Elburg), S. Nienhuis (Heerde), M. Besselink H. de Haan (Ermelo), (DB GGD / Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland)

**Verzendlijst:** AB-leden, ambtenaren publieke gezondheid, managers/beleidsadviseurs GGD

### 1. Opening en vaststelling agenda

Mevrouw De Waard opent de vergadering. Zij staat erbij stil dat dit de eerste fysieke vergadering van het algemeen bestuur van de GGD in ruim twee jaar is, na de digitale vergaderingen tijdens de covid-crisis.

*De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.*

### 2. Verslag vergadering d.d. 17 februari 2022

De actiepuntenlijst wordt doorgenomen.

*Het AB stelt het verslag ongewijzigd vast.*

### 3. Ingekomen stukken en mededelingen

- a. De heer Banus licht mondeling toe dat GGD NOG op de locatie Apeldoorn van Gelre ziekenhuizen sinds 2015 ruimten huurt voor tuberculosebestrijding, reizigersadvisering en seksuele

gezondheid. Gelre ziekenhuizen wil verbouwen, waardoor de GGD moet verhuizen op de locatie of moet vertrekken. Toen de kosten hoog leken te worden, heeft de GGD op verzoek van het DB vijf alternatieve locaties in Apeldoorn bekeken. Twee daarvan zijn reële opties, maar ook deze vergen flinke verbouwingkosten. Deze constatering en de inhoudelijke voordelen van de huisvesting in Gelre ziekenhuizen leiden tot de keuze om daar te blijven. Het DB heeft hiermee ingestemd.

De heer Schwebke licht toe dat de investeringen nu op € 170.000 worden geschat. Hiervoor is een besluit van het AB nodig, omdat de kosten boven het in november 2021 vastgestelde investeringsbudget uitgaan. De GGD probeert de extra afschrijvingslast omlaag te krijgen door een langere huurovereenkomst af te sluiten. Daarnaast gaat de GGD in overleg over de afspraken voor facilitaire dienstverlening, in de verwachting dat deze lager uitvallen. Het restant van verwachte jaarlijkse kostenstijging van ongeveer € 10.000 wordt binnen de begroting opgelost. Gelre ziekenhuizen wil op korte termijn verbouwen en de huurovereenkomst loopt af, zodat nu actie nodig is. Daarmee komt er ook rust rond de huisvesting in Apeldoorn. Mevrouw De Waard vult aan dat dit nu ter informatie wordt meegedeeld. Het formele besluit komt in de AB-vergadering van 7 juli 2022.

Mevrouw Overduin wijst op het risico van kostenstijgingen in de huidige economische situatie die nog worden doorberekend.

De heer Schwebke licht toe dat de GGD bezig is een offerte van de aannemer te krijgen en de kosten in beeld te brengen. De verbouwing van de GGD-ruimten is onderdeel van de grotere verbouwing van Gelre ziekenhuizen, die al in gang is gezet.

De heer Hospers vindt het logischer om de verbouwingkosten op te nemen in de huur. De heer Schwebke zegt dat dan de huur hoger wordt en de GGD niet zelf de afschrijvingstermijn kan bepalen. Gelre ziekenhuizen neemt overigens een deel van de verbouwing voor hun rekening

- b. De heer Nijland meldt dat de GGD samen met de Veiligheidsregio en de raadsgriffiers werkt aan introductie-activiteiten voor de nieuwe gemeenteraden. Eind september zijn bijeenkomsten gepland in Noord-Veluwe en Midden-IJssel/Oost-Veluwe. Voor de Achterhoekse raden komt er nog een datum. De raadsgriffiers organiseren zelf ook bijeenkomsten over en met gemeenschappelijke regelingen, waaronder de GGD. Daarnaast organiseert GGD NOG rond de AB-vergadering van 7 juli 2022, de eerste in de nieuwe samenstelling, een introductie rond publieke gezondheid en GGD. De aankondiging hiervan komt binnenkort.

*Het AB neemt kennis van de mededelingen a. en b.*

#### **4. Stand van zaken aanpak COVID-19**

De heer Banus geeft een presentatie over de actuele zaken rond aanpak van covid. Zie de bijgevoegde hand-out.

In zijn toelichting zegt de heer Banus dat covid nog niet voorbij is. Op dit moment gaat de regio NOG landelijk aan kop met de aantallen besmettingen. Hij verwacht een daling, maar het is onzeker hoe het er de komende maanden en jaren uit gaat zien.

De heer Banus benadrukt dat de nood in de zorg groot is. De zorg heeft te maken met personele problemen, vooral ook door verzuim vanwege covid of quarantaine. Niettemin zijn de gemeenteloketten voor zorgondersteuning afgeschaald, omdat hiermee niet kan worden voorzien in de benodigde professionele zorg.

Het kabinet heeft in een kamerbrief de langetermijnstrategie voor covid geschetst, met vier scenario's. Een belangrijke wijziging is dat per 11 april 2022 het accent verschuift naar zelftesten en dat confirmatietesten bij de GGD niet meer nodig zijn. Omdat de PCR-testen bij de GGD grotendeels vervallen, wordt het bron- en contactonderzoek ook beperkt van opzet. VWS heeft nog geen concrete opdracht voor de GGD'en geformuleerd. GGD NOG werkt aan plannen om een basiscapaciteit te behouden en snel te kunnen opschalen. Er zijn vier kwartiermakers uit covidorganisatie aangesteld om de van lessen ruim 2 jaar covid te borgen. Verder moet er nog duidelijkheid komen over de vaccinaties tegen covid.

Op vragen licht de heer Banus toe dat de verspreiding van covid wordt gevolgd (surveillance) via rioleringsonderzoeken. Ook de GGD ziet dat er nog weinig draagvlak is voor de vierde herhaalprik. Aanbieden in combinatie met andere vaccinaties lijkt verstandig. Er is geen benchmark van de covidkosten die de 25 GGD'en hebben gemaakt. De eerste indruk is dat GGD NOG relatief lage kosten heeft gemaakt. Een goede vergelijking is overigens moeilijk, vanwege geografische verschillen en verschillende manieren voor inzet van personeel.

*Het AB neemt kennis van de stand van zaken rondom de aanpak van het coronavirus bij GGD NOG.*

#### **4.a. Stand van zaken GGD zorg vluchtelingen Oekraïne**

Mevrouw Baardman licht toe dat de regie bij de Veiligheidsregio NGO en gemeenten ligt en dat de samenwerking goed loopt. Er is geen compleet beeld van de aantallen en de uiteindelijke impact is nog niet duidelijk. GGD NOG probeert zich zo goed voor te bereiden op zijn taken voor de Oekraïense vluchtelingen. In het AB van de VNOG van 6 april 2022 bleek dat de gerealiseerde opvangcapaciteit in Noord- en Oost-Gelderland nog iets onder de huidige opdracht van het rijk zit, maar nog niet alle plekken zijn bezet.

De heer Schwabke licht toe dat het uitgangspunt is dat het rijk de extra kosten van de GGD compenseert. Deze bekostiging loopt waarschijnlijk via de gemeenten. In een landelijk overleg met GGD'en wordt besproken of wellicht praktischer is dat het rijk rechtstreeks de kosten van de GGD'en vergoedt.

De heer Teeninga verwacht dat de vaccinatiegraad bij Oekraïense vluchtelingen lager is dan in Nederland gebruikelijk. Gaat de GGD hierbij vraag- of aanbod-gericht te werk? Straks komen de Oekraïense kinderen op scholen, zodat vaccinaties wel belangrijk zijn. Overigens werken de gemeenten wel aan de registratie om een beter zicht te krijgen op de aantallen.

De heer Banus zegt dat de GGD bij vaccinaties uitgaat van de vraag.

Mevrouw Baardman vult aan dat de GGD'en landelijk overleggen hoe het zorgaanbod zo goed mogelijk kan aansluiten op de behoefte. Zij neemt de opmerkingen van de heer Teeninga hierin mee.

De heer Huizinga vindt het belangrijk dat de GGD zijn aanbod coördineert en duidelijkheid biedt over zijn zorgaanbod.

Mevrouw Baardman zegt dat de GGD een coördinator heeft aangewezen die ook de liaison is naar de VNOG. Primair aanpreekpunt voor de gemeenten is VNOG, ook voor zorg die de GGD levert. Ook deze vraag neemt zij mee.

*Het AB neemt kennis van de stand van zaken rondom de aanpak van de zorg voor vluchtelingen uit Oekraïne bij GGD NOG en de verwachte financiële gevolgen.*

## 5. Jaarstukken 2021

De heer Van Zeijts licht de bevindingen van de auditcommissie uit het AB toe. Als geheel is het financieel beheer op orde en zijn er geen grote verrassingen. De auditcommissie heeft er enkele onderwerpen uitgelicht:

- Risico's en onzekerheden bij het moment van overgang van "covid" naar 'normaal' en na het stoppen van de VWS-vergoedingsregeling voor covid:  
De accountant schat deze in als beheersbaar. De belangrijkste risico's liggen op het personele vlak en bij achterstanden.
- Europese aanbestedingen:  
de accountant heeft na consultatie van een aanbestedingsadvocaat vastgesteld dat de aanbesteding van de covid-activiteiten geoorloofd zijn. Een contract voor facilitaire lag boven de aanbestedingsgrens, maar dit is niet onrechtmatig. Wel adviseert de auditcommissie deze contracten te clusteren.
- Datadiefstal en cybersecurity voor 2020-2021:  
De inhoud van dienstverlening bij Het Service Centrum (HSC) is goed geregeld. Meerdere GGD-en doet dit door middel van een dienstverleningsovereenkomst. Het blijft belangrijk om hiervoor aandacht voor te houden, ook bestuurlijk.

Mevrouw Overduin vindt dataveiligheid een punt van zorg en vraagt naar de aanpak.

Mevrouw Baardman licht toe dat dit onderdeel is van GGD NOG Robuust. Inmiddels is een CISO aangesteld en loopt de werving van een privacy officer. KPMG heeft in februari 2022 een rapport afgerond, met voorstellen voor interventies om informatieveiligheid en gegevensbescherming op niveau te brengen. De ontwikkelingen komen terug in de rapportage over GGD NOG Robuust.

De heer Schwebke wijst erop dat de GGD nog enkele aanbestedingen in 2022 onderzoekt, nu er geen sprake meer is van dringende spoed door covid. De GGD heeft hiervoor de inkoopadviseur van de gemeente Oost Gelre ingeschakeld.

De heer Cziesso heeft een goed gevoel bij de jaarstukken, met een goedkeurende accountsverklaring en een positief resultaat dat wordt geïnvesteerd in een robuuste GGD.

*Het AB besluit:*

1. *het Jaarverslag en de Jaarrekening 2021 vast te stellen;*
2. *het saldo van € 77.000 positief te bestemmen als dekking voor de incidentele kosten uit GGD NOG Robuust en daarvoor toe te voegen aan de bestemmingsreserve;*
3. *kennis te nemen van het accountantsverslag 2021 en de uitkomsten van de bespreking hiervan op 25 maart 2022 met de auditcommissie van het AB.*

## 6. Intern Controleplan 2022

De heer Cziesso geeft aan dat het bestuur straks de rechtsmatigheidsverantwoording formeel overneemt van de accountant. De accountant onderzoekt niettemin de rechtmatigheid wel. Dit met dank aan de commissie Depla.

De heer Schwebke vult aan dat de Tweede Kamer de betreffende wetswijziging nog niet heeft aangenomen, zodat de datum van invoering nog onzeker is.

De heer Schwebke gaat in op een vraag bij dit agendapunt die per e-mail is ontvangen van de heer De Haan. Hij vraagt waaruit de (eenmalige) kosten voor het voor opstellen stukken en afstemming voor interne controle worden gedekt. Dit kan uit de covidgelden, omdat de heer Schwebke als controller ook veel uren in covid steekt.

*Het AB neemt kennis van het Intern controleplan 2022.*

## **7. Concept-Programmabegroting 2023**

De heer Cziesso zegt dat vooral de winstwaarschuwing voor de hogere indexering in het oog springt. De uitkering van het gemeentefonds volgt echter ook de indexering, zodat hiermee de meerkosten kunnen worden gedekt.

Mevrouw Timmer vraagt zich af of de meerkosten volledig worden gecompenseerd. We worden allemaal armer en moeten allemaal naar de kosten kijken, dus ook GGD. De gemeenteraad zal hier kritisch over zijn.

De heer Schwebke licht de afspraken over de indexering toe. Hij vreest dat inflatie nog wel hoger zal worden. De ambtenaren financiën willen graag zo spoedig mogelijk informatie, zodat zij hiermee nog rekening kunnen houden in de gemeentebegrotingen.

De heer Cziesso geeft aan dat in de voorafgaande vergadering van gemeenten voor de Stichting Veilig Thuis hetzelfde probleem speelde.

Mevrouw Vos vraagt of zijn nu of straks bij agendapunt 9 kan melden dat Oldebroek blijft bij het standpunt dat jeugdgezondheid adolescenten niet in de inwonerbijdrage moet worden opgenomen. Inhoudelijk zijn de gemeente en de GGD er nog niet uit, dus stemt zij tegen begroting. Zij vindt de besluitvorming over dit punt onduidelijk. In de programmabegroting wordt wel gereageerd op de zienswijze van Oldebroek op dit onderwerp. Het standpunt van Oldebroek is echter duidelijk.

Mevrouw De Waard vindt dat dit bij agendapunt 9 hoort, met de aparte begrotingswijziging voor jeugdgezondheid adolescenten.

De heer Hoenderboom onderschrijft dat de gevolgde lijn ondoorzichtig is. In eerdere AB-besluiten en de begroting wordt wel over jeugdgezondheid adolescenten gesproken.

De heer Nijland licht de gebruikelijke lijn bij de GGD-begroting toe. Bestaand beleid wordt in de begroting verwerkt. Nieuw beleid dat extra geld kost wordt in een aparte begrotingswijziging voorgelegd aan het AB en de gemeenteraden. De insteek is juist om zo transparant te zijn, maar een andere aanpak is denkbaar.

De heer Companjen ziet als voordeel dat als gemeenten bezwaar hebben tegen het nieuwe beleid, het AB wel de begroting met bestaand beleid kan vaststellen.

De heer Van Zeijts vraagt naar de verhouding tussen GGD NOG Robuust en het nieuwe functiehuis. Mevrouw Baardman ziet dit al twee aparte onderdelen. GGD NOG Robuust bevat o.a. budget om mensen te behouden voor de GGD. Bij het functiehuis is sprake van achterstallig onderhoud en de aanpak gaat dit jaar lopen. De uitkomsten zijn echter onzeker. Tussen beide onderdelen bestaat een zeker verband.

De heer Schwebke vult aan dat bij het functiehuis gaat om een risico van langzaam stijgende kosten. Hierover wordt het komende jaar meer bekend.

Mevrouw Overduin vraagt of alle gemeenten moeten worden genoemd in de AB-adviesnota.

De heer Nijland licht toe dat hiervoor geen regel is en dat in de nota wordt geprobeerd zo goed mogelijk recht te doen aan de inbreng van de gemeenten. Hij wijst op een wijziging per 1 juli 2022 van de Wet gemeenschappelijke regeling voor o.a. de begrotingsprocedure. Als die voor de GGD NOG wordt uitgewerkt, dan kunnen vragen over de huidige opzet worden meegenomen.

*Het AB besluit:*

1. *in te stemmen met de concept-programmabegroting 2023, inclusief de reactie op de tot nu toe ontvangen zienswijzen op de Uitgangspuntennota 2023, en met de verdere procedure tot vaststelling;*
2. *kennis te nemen van de “winstwaarschuwing” voor 2023 van € 450.000 als gevolg van de laatste CPB-cijfers voor de indexering.*

## **8. Verhoging inwonerbijdrage GGD NOG Robuust – 1e begrotingswijziging 2023**

*Het AB besluit in te stemmen met:*

1. *het voorstel voor nieuw beleid bij de Programmabegroting 2023 voor de realisering van het programma GGD NOG Robuust;*
2. *het veranderen van de naam van de bestemmingsreserve frictiebijdrage Apeldoorn in GGD NOG Robuust.*

## **9. Opnemen van Jeugdgezondheid Adolescenten in de inwonerbijdrage – 2e begrotingswijziging 2023**

Mevrouw Vos wijst op haar opmerkingen bij agendapunt 7. Zij kan niet instemmen met dit voorstel. Mevrouw De Waard stelt vast dat mevrouw Vos geacht wil worden te hebben tegengestemd.

*Het AB besluit in te stemmen met een voorstel voor nieuw beleid 2023 bij de Programmabegroting 2023 voor het opnemen van Jeugdgezondheid Adolescenten in de inwonerbijdrage.*

## **10. Overdrachtsdocument voor het nieuwe GGD-bestuur**

*Het AB besluit kennis te nemen van het Overdrachtsdocument voor het nieuwe GGD-bestuur, met een terugblik op de afgelopen bestuursperiode en aandachtspunten voor de bestuursperiode 2022-2026.*

## **11. Rondvraag en sluiting**

De heer Cziesso wil graag even terugkijken op de afgelopen bestuursperiode. Hij is er dankbaar voor dat hij, in een periode waarin de liefde tussen Apeldoorn en GGD niet vanzelfsprekend was, niet als vijand is opgenomen in het GGD-bestuur. Ook heeft hij in deze bestuursperiode veel geleerd. De AB-leden die terugkomen als GGD-bestuurder wenst hij veel succes met de GGD, en voor de anderen: het ga je goed!

Mevrouw De Waard ziet de afgelopen bestuursperiode als een mooie periode. Zij vond het mooi om de andere bestuursleden te leren kennen. Een aantal zal terugkeren als wethouder, maar dan is nog

onzeker op welke portefeuille dit zal zijn. Mevrouw De Waard bedankt ook de andere leden van het dagelijks bestuur die er iedere maand weer de schouders onder hebben gezet. Met name de takendiscussie was een enerverende periode. Tot slot bedankt zij de GGD voor de ondersteuning.

Mevrouw De Waard sluit de vergadering.

## Actiepuntenlijst

Nr.	Onderwerp	Wie	Gereed
2021-07/03	Grip op samenwerking: voorstel dashboard voor gemeenteraden uitwerken en daarbij de in het AB van 8 juli 2021 gemaakte opmerkingen meenemen: <ul style="list-style-type: none"> <li>• mogelijkheid bekijken van Achterhoek-monitor en het Datalab Go Achterhoekse gemeenten;</li> <li>• eenvoudige en heldere communicatie naar gemeenten;</li> <li>• wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling.</li> </ul>	DB	Voorjaar 2022
2021-11-01	Afronding takendiscussie: <ul style="list-style-type: none"> <li>• opstellen plan van aanpak voor de 7 aandachtspunten;</li> <li>• monitoring en evaluatie van voortgang uitvoering AB-besluiten op kosten, kwaliteit en kwetsbaarheid.</li> </ul>	DB	Voorjaar 2022 e.v.
2022-02-01	Jeugdgezondheid: in het onderzoekstraject met Bureau12 een overleg tussen ambtenaren en onderzoekers inbouwen	GGD	Maart-juni 2022
2022-04/01	Investeringsbudget GGD-locatie Gelre ziekenhuizen Apeldoorn formeel voorleggen aan AB	DB	7 juli 2022.
2022-04/02	Bij uitwerking begrotingsprocedure na wijziging Wgr meenemen hoe nieuw beleid in de begroting wordt verwerkt en hoe zienswijzen van de gemeenten worden verwerkt.	GGD	2 <sup>e</sup> helft 2022

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van GGD Noord- en Oost-Gelderland op 7 juli 2022,

.....  
namens de directeur,  
de directiesecretaris,

.....  
de voorzitter.

thn/20220419